

Wałbrzych, 10 grudnia 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

WIAS-WB-0134-199/10

Urząd Miejski w Strzegomiu
tel 74-8560599 www.strzegom.pl

27960/10/DG

Wpłynęło dn 14-12-2010
Przyjęło przez
Iwona Wieszawska



01W00CZFP

Burmistrz Strzegomia

Rynek 38

58-150 STRZEGOM

Zgodnie z art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art.238 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/198/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzegomiu

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
mgr inż. Marek Głód

Uchwała Nr III/198/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia projekcie uchwały
budżetowej na 2011 rok .

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w zwłazku z art.238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich zwłazków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) Burmistrz Strzegomia przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2010 r. projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz inne materiały określone w uchwale podjętej na podstawie art. 234 ustawy tj. uchwale Rady Miejskiej w Strzegomiu nr 83//10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt budżetu został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego III Skład Orzekający stwierdza, że:

- w paragrafie 9 uchwały ustalono niewłaściwą wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe (0,17%). Wysokość rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego reguluje art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590 ze zm.). Po zmianie wskazanego przepisu 17 lipca 2009 r.(Dz. U. Nr 131, poz. 1076) wysokość rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu,
- w planowanych wydatkach budżetu gminy nie wyodrębniono wydatków realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 ze zm.). Z treści art.403 ust.2 wynika, iż do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Zgodnie z art.237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.
- kwota wynagrodzeń wykazana w uchwale budżetowej (27.684.194 zł, zał. nr 2 -wydatki) jest niezgodna z kwotą wykazaną z tego samego tytułu w WPF (21.456.894 zł.),
- organ stanowiący nie ustalił planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych, a zatem nie znajduje uzasadnienia zawarte w paragrafie 11 ust. 2 tiret drugie uchwały upoważnienie do przekazania kierownikom jednostek uprawnień do dokonywania przeniesień w planie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że zgodnie z art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jst w odrębnej uchwale określa m.in. sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas