

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH



Wałbrzych, 21 kwietnia 2011 roku

WIAS-WB-0134-97/11

Urząd Miejski w Strzegomiu
tel. 74/6560599 www.strzegom.pl

9213/11/DG

Wpłynęło dn. 26-04-2011
Przyjęto przez:
Anna Chejdysz



Burmistrz Strzegomia

Rynek 38

58-150 STRZEGOM

Zgodnie z art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r.Nr 55, poz. 577, ze zm.)przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/86/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Strzegom za 2010 rok.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzegomiu

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
mgr inż. Marek Głód

Uchwała Nr III/86/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 kwietnia 2011 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Gminy Strzegom za 2010 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Strzegomia sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Strzegom za 2010 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I.Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Strzegomia tutejszej Izbie 31 marca 2011 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Strzegomia za rok 2010 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej

klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Strzegomia sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2010 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2010 r. zamknął się deficytem w wysokości 8.779.740 zł przy planowanym 17.29.105 zł sfinansowanym środkami z kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami.

5. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 69.617.616 zł zrealizowano w kwocie 72.654.477 zł , co stanowi 104,36 % planu, z tego: dochody bieżące 66.446.161 zł, dochody majątkowe 6.208.315 zł,

- planowane wydatki w wysokości 87.046.721 zł, zrealizowano w kwocie 81.434.217 zł, co stanowi 93,55% planu, z tego wydatki bieżące 57.076.422 zł, wydatki majątkowe 24.357.795 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 88,96 %, a ich udział w wydatkach ogółem 29,91 %.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyty i pożyczki w kwocie 2.487.777 zł, wyemitowano obligacje komunalne o wartości 10.000.000 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek w kwocie 940.764 zł a także wykupiono papiery wartościowe na wartość 1.580.000 zł (100% planu).

6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 9.369.739 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 3.788.100 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.115.000 zł zrealizowano w kwocie 2.112.670 zł (99,89% planu).

Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę, ponieważ relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku.

Wskaźnik ten jest obliczany na podstawie takich parametrów budżetowych, jak dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku i wydatki budżetu ogółem i określony jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który jest uchwalany budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. O możliwości spłaty długu-zgodnie z regulacją art.243 ustawy o finansach publicznych - decyduje zatem nadwyżka dochodów bieżących nad

wydatkami bieżącymi i dochody ze sprzedaży majątku.

7. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 31.353.169 zł, na które składały się zobowiązania z tytułu: kredytów - 1.062.174 zł, pożyczek - 2.007.770 zł, emisji papierów wartościowych - 28.120.000 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 163.255 zł, co łącznie stanowi 43,15% wykonanych dochodów 2010 roku. Po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych dług ostatecznie wyniósł 30.788.951 zł, co stanowi 42,38% wykonanych dochodów.
Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.709.696 zł, co stanowi 5,11% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
8. Ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2010 r. (Rb- 28S, układ tabelaryczny) wynika, że na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE wydatkowano 4.883.933 zł. (plan 5.342.830 zł). Stosownie do wymogów art. 269 pkt 2 ustawy w sprawozdaniu należało wyodrębnić wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 z uwzględnieniem planu wydatków oraz dokonanych w nim zmian w trakcie roku budżetowego. W sprawozdaniu nie uwzględniono również informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 pkt 3 ufp).
9. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 56,11% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody - 524.017 zł, wydatki - 294.011zł) .
10. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 6.210.329 zł wykorzystano w 100% na finansowanie zadań inwestycyjnych z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.).
11. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładów budżetowych - Zakładu Usług Komunalnych oraz Przedszkola, które zamknęło się ujemnym stanem środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego w kwocie 179.533 zł. W części opisowej nie ustosunkowano się do zaległości.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, na określoną w art. 270 i 271 ufp procedurę

absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 ufp oraz art. 271 ust. 1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego „ rozpatruje i zatwierdza” sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Nie później niż do 30 czerwca organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu. Uchwała w sprawie absolutorium powinna być poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas