

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656860
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 8 grudnia 2015 r.

SO.WB.III.0010.289.2015

Pan
Zbigniew Suchyta
Burmistrz Strzegomia

Rynek 38
58-150 STRZEGOM

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/289/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Strzegom przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głóca

Urząd Miejski w Strzegomiu
tel. 74-8560599 www.strzegom.pl

27473/15/DG

Wpłynęło dn. 10-12-2015
Przyjęto przez:
Barbara Bak



01W00UTAX

Dekretacja do **DR SK.**

10-12-2015

[Signature]

Uchwała Nr III/289/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Strzegom przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Strzegom przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) dalej – "ufp".

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia obowiązuje od 2014 roku. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 18 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzegom na rok 2016 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 84.604.092 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 78.188.162 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.415.930 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 87.670.108 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 71.729.138 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.940.970 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.066.016 zł, który zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.063.691 zł (kredyty, pożyczki, obligacje komunalne).
5. Rozchody budżetu w kwocie 4.997.675 zł (spłata kredytów i pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2016 r. deficyt budżetu gminy (3.066.016 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (15.940.970 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (6.415.930 zł) o kwotę

9.525.040 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2025.

Przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 4.997.675 zł wynosi 43.724.325 zł, co stanowi 51,68% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2016 roku spłata kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 4.997.675 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 2.100.000 zł stanowi 8,27% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,45% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r.

W latach 2016-2018 planuje się przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2025) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz. 782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składni Orzekającego

Danuta Jonas