

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
ul. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 20 stycznia 2017 r.

SO.WB.III.0010.36.2017

Pan  
**TOMASZ MARCZAK**  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzegomiu  
Urząd Miejski w Strzegomiu  
Rynek 38  
58-150 STRZEGOM

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/36/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2017 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Strzegomiu Nr 115/16 z 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Strzegom na rok 2017.

**Do wiadomości:**  
Burmistrz Miasta

ZASTĘPCA PRZESŁA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Ołód*

Urząd Miejski w Strzegomiu  
tel. 74 8560599 www.strzegom.pl

**2344/17/DG**

Wpłynęło dn. 01-02-2017

Przyjęto przez:  
Barbara Bęk



01W00YX76

**Uchwała Nr III/36/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 stycznia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Strzegomiu Nr 115/16 z 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Strzegom na rok 2017.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Strzegomiu Nr 115/16 z 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Strzegom na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) dalej - ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Strzegomiu Nr 115/16 z 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Strzegom na rok 2017, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 105.407.908,50 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 95.084.161,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.323.747 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 111.622.314,50 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 90.501.514,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.120.800 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.214.406 zł, który zostanie sfinansowany środkami z emisji obligacji oraz kredytów i pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 11.439.257 zł (w tym obligacje komunalne - 10.000.000 zł, kredyty i pożyczki - 1.439.257 zł).
5. Rozchody budżetu w kwocie 5.224.851 zł (spłata kredytów i pożyczek, wykup obligacji).



Planowany w 2017 r. deficyt budżetu gminy (6.214.406 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (21.120.800 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (10.323.747 zł) o kwotę 10.797.053 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2026.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów wynosi 44.975.055,67 zł, co stanowi 42,67% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2017 roku spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 5.224.851 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.900.000 zł stanowi 6,71% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,43% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r.

W latach 2018-2019 zaplanowano przychody zwrotne, natomiast w kolejnych latach objętych prognozą źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2017–2026) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**